

ОБЩИНА  ГАБРОВО

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГАБРОВО

К-128/11.06.2026 г.

П Р Е Д Л О Ж Е Н И Е
МАРИЯ ЙОЗОВА - За кмет на Община Габрово
съгласно заповед № 1176 / 08.06.2026 г. на кмета на Община Габрово

Относно: Разрешаване ползването на временен безлихвен заем от проект „Брегове на съвремението – комплекс от мерки по Програма Развитие на регионите 2021-2027 г.“ за осигуряване на мостово финансиране по договори/проекти на Община Габрово по Националния план за възстановяване и устойчивост.

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Община Габрово изпълнява мащабни инвестиционни обекти, финансирани по Механизма за възстановяване и устойчивост (НПВУ), който приключва на 30.06.2026 г. Към момента се явява спешна необходимост от осигуряване на оборотен финансов ресурс за финални разплащания по три процедури, в рамките на които община Габрово изпълнява проекти, а именно:

1. ПОДКРЕПА ЗА УСТОЙЧИВО ЕНЕРГИЙНО ОБНОВЯВАНЕ НА ЖИЛИЩНИЯ СГРАДЕН ФОНД -ЕТАП I - 5 проекта (енергийно обновяване на сгради с адрес: ул. Хризантема 6-14; ул. Младост 1; ул. Чардафон Велики; ул. Свищовска 67 и бул. Могильов 41-45)

2. ПОДКРЕПА ЗА УСТОЙЧИВО ЕНЕРГИЙНО ОБНОВЯВАНЕ НА ПУБЛИЧЕН СГРАДЕН ФОНД ЗА АДМИНИСТРАТИВНО ОБСЛУЖВАНЕ, КУЛТУРА И СПОРТ – 2-проекта (Устойчиво енергийно обновяване на публична административна сграда на Община Габрово и Устойчиво енергийно обновяване на сградата на Музей „Дом на хумора и сатирата“, гр. Габрово)

3. Екологосъобразна мобилност – изпълнява един проект (Екологосъобразна мобилност в община Габрово и община Севлиево чрез мерки за развитие на екологични, безопасни, функционални и енергийно ефективни транспортни системи).

Към 30 юни 2026 година следва да са подадени всички отчетни финансово-технически документи, в това число извършени разплащания по договорите с изпълнителите.

По проектите по процедура „Подкрепа за устойчиво енергийно обновяване на жилищния сграден фонд – Етап I“, включени в настоящото предложение, строително-монтажните работи за три от сградите са ул. Хризантема 6-14; ул. Младост 1 и бул. Могильов 41-45 са вече

ОБЩИНА  ГАБРОВО

приключени и са съставени протоколи обр. 15, като е в ход процедура по издаване на удостоверение за въвеждане им в експлоатация, останалите две ул. Чардафон Велики и ул. Свищовска 67 са в заключителен етап. Разплащанията по силата на договорите с изпълнителите винаги са след въвеждане на сградата в експлоатация. Необходимостта от осигуряване на временен финансов ресурс не е свързана с авансово финансиране на бъдещи дейности, а с приключване на последващия финансово-административен процес по окончателно отчитане на вече изпълнените инвестиции.

Съгласно приложимите правила за изпълнение и отчитане по НПВУ, подаването на окончателен финансово-технически отчет предполага наличие на пълен набор от изискуеми документи, включително документи, удостоверяващи приключване на строителния процес и въвеждане на сградите в експлоатация, както и **извършени разплащания** по договорите с изпълнителите. Поради последователността на тези действия — въвеждане в експлоатация, подаване и приемане на финансов отчет, разплащане от страна на СНД и последващо подаване на окончателен финансово-технически отчет — за посочените обекти съществува риск административният цикъл по окончателното отчитане да излезе извън крайния срок по НПВУ, ако се следва приетия до момента подход на подаване, разглеждане, приемане и разплащане на междинните отчети от СНД преди подаване на ФТО, както поради кратките срокове така и поради факта, че се приключват множество проекти и е налице забавяне и от тяхна страна.

В тази връзка предложеното заемообразно осигуряване на средства има за цел да оптимизира времевата последователност на окончателното отчитане, като позволи Община Габрово да извърши дължимите плащания по вече изпълнени и приети дейности и своевременно да подаде окончателните финансово-технически отчети. По този начин не се променя характерът на разходите, не се допуска двойно финансиране и не се заобикаля контролен механизъм, а се осигурява възможност за спазване на сроковете и защита на финансовия интерес на Общината.

Предложеният подход е финансово по-целесъобразен от ползването на външно мостово финансиране, включително кредитен ресурс, тъй като не води до лихвени разходи, такси или допълнително натоварване на общинския бюджет. Средствата ще бъдат използвани временно и ще бъдат възстановени след получаване на верифицираните средства по съответните договори по НПВУ.

По проектите по процедура „Подкрепа за устойчиво енергийно обновяване на публичен сграден фонд за административно обслужване, култура и спорт - два проекта (Устойчиво енергийно обновяване на публична административна сграда на Община Габрово и Устойчиво енергийно обновяване на сградата на Музей „Дом на хумора и сатирата“, гр. Габрово). Възстановяването на средствата от оперативната програма се извършва след разплащане от община Габрово към изпълнителите на строителните обекти. В тази връзка средствата са необходими като оборотни, за своевременното разплащане към строителните фирми и по-добра оперативна дейност. По този начин община Габрово ще има възможността за по-бързо възстановяване на средствата по оперативната програма.

По проект BG-RRP-8.013-0005 „Екологосъобразна мобилност в община Габрово и община Севлиево чрез мерки за развитие на екологични, безопасни, функционални и енергийно ефективни транспортни системи“, финансиран по Националния план за възстановяване и

ОБЩИНА  ГАБРОВО

устойчивост, към настоящия момент предстоят финални разплащания към изпълнители по сключени договори, както и окончателното финансово и техническо отчитане на проекта пред Структурата за наблюдение и докладване към Министерството на регионалното развитие и благоустройството.

Съгласно Договора за финансиране по процедура BG-RRP-8.013 „Екологосъобразна мобилност“, Община Габрово е краен получател на безвъзмездно финансиране в максимален размер до 5 256 736,20 евро за изпълнение на инвестицията.

Към настоящия момент изпълнението на основните дейности по проекта е в заключителен етап. Внедряването на системата за електронно таксуване на пътници е към своя финал, като са изпълнени съществените дейности по доставка, инсталиране, конфигуриране, интегриране и подготовка за приемане/въвеждане в реална експлоатация. Аналогично, останалите дейности, свързани с изграждане на допълнително осветление на пешеходни пътеки, строителен надзор и въвеждане в експлоатация на зарядните станции за електробуси, са изпълнени, приети или се намират във финална фаза на документално приключване. На този етап не са налице обстоятелства, които да поставят под съмнение изпълнението на проекта или постигането на неговите цели.

Съгласно Ръководството за изпълнение и отчитане по ПВУ, окончателното плащане от страна на Структурата за наблюдение и докладване се извършва след представяне и одобрение на финален финансово-технически отчет и искане за окончателно плащане. Размерът на окончателното плащане се определя въз основа на признатите допустими разходи след извършване на необходимите проверки и верификация на изпълнените дейности.

В същото време правилата за отчитане изискват към финалния отчет да бъдат приложени не само разходооправдателни документи, но и платежни документи, удостоверяващи реално извършените плащания към изпълнителите по проекта. За всеки отчетен разход следва да бъдат представени фактури, платежни документи, банкови извлечения и други счетоводни документи, доказващи извършеното плащане. Също така изпълнението на доставките, услугите и строителството се удостоверява чрез приемо-предавателни протоколи и други документи за успешно изпълнение.

Към настоящия момент по проекта предстои извършването на окончателни плащания по изпълнени и приети дейности, както следва:

- Доставка на 1 бр. система за електронно таксуване на пътници – доплащане
- Изграждане на допълнително осветление на пешеходни пътеки на територията на Община Габрово
- Строителен надзор при изпълнение на СМР на обект: „Изграждане на зарядни станции за захранване на електробуси в гр. Габрово“

Предвид спецификата на механизма на финансиране по ПВУ, е необходимо Община Габрово първо да извърши окончателните плащания към изпълнителите и да подаде финалния отчет и искане за окончателно плащане, след което средствата се възстановяват от финансиращия орган след приключване на процедурата по проверка и одобрение.

Следователно необходимостта от временен финансов ресурс не произтича от проблем в изпълнението на проекта, а от технологичната последователност на плащане, отчитане, проверка, верификация и възстановяване на средствата. На практика остава да бъдат осигурени средствата за окончателните разплащания, за да може изпълнените и приети дейности да бъдат надлежно отчетени и проектът да бъде приключен в срок.

ОБЩИНА  ГАБРОВО

Осигуряването на временен оборотен финансов ресурс ще гарантира своевременното приключване на дейностите, спазването на сроковете за отчитане и недопускането на риск от забавяне на окончателното верифициране и възстановяване на средствата по проекта. Това е необходимо с оглед защита на финансовия интерес на Община Габрово и недопускане на формален риск изпълнени дейности да не могат да бъдат отчетени своевременно единствено поради липса на предварително извършено плащане към изпълнителите.

С цел извършване на окончателни плащания подаване на искания към управляващия орган на програма, се предлага ползването на временен безлихвен заем от наличното авансово финансиране по одобрения проект „Брегове на съвременното – комплекс от мерки по Програма „Развитие на регионите“ 2021-2027 г.“, където Община Габрово е водещ партньор. Ползването на средствата е заемообразно и няма да наруши графика на плащанията по проект „Брегове на съвременното“, тъй като сумите ще бъдат възстановени веднага след получаване на верифицираните средства от НПВУ по сметките на Общината.

Предвид краткия срок до 30.06.2026 г. и необходимото технологично време за извършване на вътрешните трансфери, окончателните плащания и подаването на отчетните документи, е необходимо решението да подлежи на предварително изпълнение.

Въз основа на горното предлагам Общински съвет Габрово да вземе следното

РЕШЕНИЕ :

На основание чл. 21, ал.1, т.10 и т. 23 на ЗМСМА и чл. 104, ал.1, т.4 от Закона за публичните финанси, във връзка с, във връзка с чл.3, ал.5 и чл.4а от Закона за събирането на приходи и извършването на разходи през 2026 г. до приемането на Закона за държавния бюджет на Република България за 2026 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2026 г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2026 г. и чл. 33, ал. 2 на Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Габрово, Общински съвет Габрово

РЕШИ :

1. Разрешава отпускането на временен безлихвен заем от Сметката за средства от Европейския съюз на Община Габрово, обслужваща проект „Брегове на съвременното – комплекс от мерки по Програма „Развитие на регионите“ 2021-2027 г.“, в общ размер до 3 683 000 € (три милиона шестстотин осемдесет и три хиляди евро), за осигуряване на мостово финансиране за следните обекти:

ОБЩИНА  ГАБРОВО

	наименование на проекта	номер на проекта	максимален размер на заемообразно предоставени суми в евро
1	Енергийно обновяване на многофамилна жилищна сграда - гр. Габрово, Трендафил 1, ул. Хризантема 6, 8, 10, 12 и 14	BG-RRP-4.023-0601-C02	455 000 €
2	Енергийно обновяване на многофамилна жилищна сграда - "гр. Габрово, ул. Младост 1, блок Буря"	BG-RRP-4.023-0935-C02	420 000 €
3	Енергийно обновяване на многофамилна жилищна сграда - ГР. ГАБРОВО, ЧАРДАФОН ВЕЛИКИ 1	BG-RRP-4.023-0408-C02	393 000 €
4	Енергийно обновяване на многофамилна жилищна сграда - "гр. Габрово, ул. Свищовска 67, вх.А, Б и В"	BG-RRP-4.023-0813-C02	700 000 €
5	Енергийно обновяване на многофамилна жилищна сграда - "гр. Габрово, бул. Могилъов 41, 43 и 45"	BG-RRP-4.023-0635-C02	560 000 €
6	Екологосъобразна мобилност в община Габрово и община Севлиево чрез мерки за развитие на екологични, безопасни, функционални и енергийно ефективни транспортни системи	BG-RRP-8.013-0005-C05	500 000 €
7	Устойчиво енергийно обновяване на публична административна сграда на Община Габрово	BG-RRP-4.020-0038-C01	390 000 €
8	Устойчиво енергийно обновяване на сградата на Музей „Дом на хумора и сатирата“, гр. Габрово	BG-RRP-4.020-0037-C01	175 000 €
9	Слънце и мобилност за социална подкрепа	BG-RRP-13.009-0209-C01	37 000 €
10	Подобрена мобилност за качествена грижа за децата	BG-RRP-13.011-0016-C01	53 000 €
	Всичко:		3 683 000 €

2. Определя срок за възстановяване на заемообразните средства по т. 1 след получаване на средствата по съответните договори за финансиране по НПВУ по сметките на Община Габрово, но не по-късно от 30.12.2026 г.“
3. Възлага на Кмета на Община Габрово да извърши съответните промени по индикативния годишен разчет на сметките за средства от Европейския съюз за 2026 г., както и да подпише необходимите платежни документи за трансфериране на сумите между банковите сметки на съответните проекти.
4. На основание чл. 60, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс допуска предварително изпълнение на настоящото решение, предвид необходимостта от защита на особено важен обществен интерес, изразяващ се в осигуряване на своевременно приключване на финансово-техническото отчитане на проектите по НПВУ в рамките на крайния срок 30.06.2026 г. Забавянето на изпълнението на решението би могло да затрудни или осуети извършването на необходимите вътрешни трансфери, окончателни плащания към изпълнителите и подаването на окончателните финансово-технически отчети, което от своя страна създава риск от невъзстановяване на средства, финансови корекции или други неблагоприятни финансови последици за Община Габрово.

/п/

С уважение,
Мария Йозова